

Overordnet analyse og plan for selskapskontroll Skedsmo 2016 - 2020

UTARBEIDET AV ROKUS IKS

Innhold

Innledning.....	3
Om selskapskontroll.....	3
Overordnet analyse.....	5
Kommunens eierskap.....	5
Forvaltning av kommunens eierskap - eiermeldingen.....	5
Vurdering av eierskapets vesentlighet.....	5
Vurdering av risiko knyttet til det enkelte eierskap.....	6
Kommunens eierskap.....	6
Tidligere kontroller.....	7
Prioriterte prosjekter for selskapskontroll i planperioden.....	7
Utdyping av de enkelte prosjektene.....	7
Gjennomføring av selskapskontroll.....	9
Rapportering av gjennomførte selskapskontroll.....	9
Rullering av planen.....	9
Faktaark selskaper.....	9
Nedre Romerike Brann- og redningsvesen IKS -.....	9
Romerike Avfallsforedling IKS.....	11
Eierskapskontroll.....	12
Nedre Romerike Vannverk IKS.....	12
Nedre Romerike Avløpsanlegg IKS.....	14
Romerike Krisesenter IKS.....	16
Selskapskontroll.....	17
Andre forhold som kan påvirke risikobildet.....	17
Romerike kontrollutvalgssekretariat IKS.....	17
Romerike Revisjon IKS.....	18
Nedre Romerike Vannverk AS.....	19
Strandveien 1 AS (tidligere AS Sentralrenseanlegget RA-2).....	20
Selskapskontroll i NRV AS og RA2 AS (Strandveien 1 AS).....	21
Andre forhold som kan påvirke risikobildet:.....	21
Skedsmo Parkering AS.....	22
Romerike Parkering AS verifisert.....	23
Lillestrøm Parkering AS.....	23
Norasondegruppen AS.....	24
Selskapskontroll.....	25
Andre forhold som kan påvirke risikobildet:.....	26
Lillestrøm kulturbygg AS.....	26

Skedsmo Samfunnshus AS.....	27
Andre samarbeidsordninger.....	28
Samarbeidsrådet for Nedre Romerike.....	28
Kunnskapsbyen Lillestrøm.....	28
Nedre Romerike legevakt.....	29
Lindrende enhet.....	29
Regionalt samhandlingskontor.....	30
Kommunal døgnetenhet, KAD.....	30
Forhold som kan påvirke risikobildet:.....	31
Regionkontor landbruk (RKL).....	31
Samarbeid om skatteoppkreverfunksjonen.....	32

Innledning

I kommunal sektor er det blitt mer og mer vanlig å organisere deler av tjenesteproduksjonen utenfor den ordinære kommunale forvaltningen. Dette kan være aksjeselskaper, interkommunale selskaper eller andre selvstendige rettssubjekter.

Selskapsorganisering kan utgjøre en utfordring for folkevalgt styring, innsyn og kontroll, på grunn av at de ligger utenfor kommunestyrets direkte styring og administrasjonssjefens internkontroll. Hvordan kommunestyret forvalter eierskapene sine er viktig for å sikre kvalitet på tjenester og god forvaltning av kommunens verdier. God forvaltning av eierskapene er også viktig for kommunens omdømme.

Om selskapskontroll

Selskapskontroll er en av de pålagte oppgavene til kontrollutvalget, og er et viktig virkemiddel for å sikre at selskapene underlegges folkevalgt styring og kontroll. Kontrollutvalget skal minst en gang i valgperioden utarbeide plan for gjennomføring av selskapskontroll. Planen skal være basert på en overordnet analyse av kommunens eierskap ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger. Hensikten er å identifisere behovet for selskapskontroll på de ulike sektorer og med de ulike selskapene.

Kontrollutvalget skal påse at det gjennomføres kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper. Dette gjelder interkommunale selskaper, aksjeselskaper og interkommunalt samarbeid som er egne rettssubjekter. I prinsippet gjelder innsynsretten overfor selskaper som fullt ut er eid av kommuner og fylkeskommuner.

I hovedsak skiller det mellom eierskapskontroll, som er obligatorisk, og frivillig forvaltningsrevisjon. Praksis tilsier at det kan være en glidende overgang mellom disse to hovedkategoriene. I Kontrollutvalgsboken¹ blir dette illustrert med følgende figur.



Formålet med eierskapet og eventuelle prinsipper for hvordan eierstyringen utøves, er et godt utgangspunkt for kontrollutvalget når de skal påse at eierskapene forvaltes i tråd med kommunestyrets vedtak og forutsetninger.

¹ Kontrollutvalgsboken, utgitt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet 2016

Eierskapskontroll fokuserer på hvordan kommunen utøver eierstyring, og om den som representerer kommunens interesser på generalforsamlingen eller i representantskapet treffer beslutninger i samsvar med relevant lovgivning, og for øvrig opptre i tråd med kommunens vedtak og forutsetninger for forvaltningen av eierinteressene.

Problemstillinger ved eierskapskontroll kan være:

- Har kommunen etablert tydelige føringer for eierskapene sine? Har kommunen en eierskapsmelding?
- Fører kommunen kontroll med sine eierinteresser? Har kommunen etablert rutiner for oppfølging og evaluering av sine eierinteresser? Er rutinene gode nok, og blir de etterlevd?
- Er det god kommunikasjon mellom aktørene (eierrepresentant og eierforsamling, styret og daglig leder)?
- Utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse?

Bortsett fra å kontrollere kommunens etterlevelse av eierskapsmelding gjennom skriftlig dokumentasjon, er det av interesse å få kommunens representanter i de aktuelle selskapers generalforsamlinger eller representantskap til å komme i kontrollutvalgets møte og orientere. Det kan også være aktuelt å få orienteringer fra selskapet selv.

Slike orienteringer kan sammen med selskapets dokumenter, slik de fremkommer i kommunens dokumentasjon pr selskap, gi grunnlag for videre oppfølging gjennom orientering fra daglig leder eller styreleder i det respektive selskap eller en forvaltningsrevisjon. Forvaltningsrevisjon i selskaper kan også være aktuelt dersom tips, politiske vedtak eller endrede føringer gjør at kontrollutvalget mener det er forhold som trenger å bli nærmere undersøkt. Funn fra tidligere eierskapskontroll kan også aktualisere forvaltningsrevisjon i selskaper.

Forvaltningsrevisjon vil si systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak og forutsetninger. Tema for forvaltningsrevisjon i selskaper kan være:

- Måloppnåelse
- Offentlige anskaffelser
- Habilitet
- Etikk og samfunnsansvar
- Arbeidsmiljø
- Økonomisk drift

Det kan det også være aktuelt å vurdere hva slags rolle de oppnevnte styremedlemmene har for å sikre at selskapet drives innenfor kommunestyrets forutsetninger og engasjement i selskapet.

Forvaltningsrevisjon er valgfri og således ikke en obligatorisk del av selskapskontrollen. I de tilfeller der det er nødvendig å gjennomføre en forvaltningsrevisjon, er hensikten å gi kommunestyret relevant informasjon om selskapet.

Selskapskontroll kan i prinsippet gjennomføres i alle typer selskaper, men omfanget av selskapskontrollen påvirkes av eierforholdene i selskapene. Innsyns- og undersøkelsesretten til kontrollutvalget er forbeholdt følgende selskaper:

- Interkommunale styrever etter kommuneloven § 27 som er eget rettssubjekt
- Interkommunale selskap (IKS)
- Heleide kommunale aksjeselskaper kommunen eier alene eller sammen med andre kommuner
- Heleide datterselskaper til slike selskaper

Overordnet analyse

I dette kapitlet behandles grunnleggende spørsmål som hva kommunen eier, hvordan eierskapet forvaltes, hvor vesentlig det enkelte selskapet er og hvilken risiko som er knyttet til det enkelte eierskap. Basert på denne analysen kommer kontrollutvalget frem til hvilke selskaper som er aktuelle for selskapskontroll.

Kommunens eierskap

Skedsmo kommune har i Eiermeldingen² beskrevet 25 eierskap, hvorav ett (Lillestrøm 2020) er avvirket. Disse er omtalt nærmere under Faktaark for selskaper. Kontrollutvalget har vurdert risiko og vesentlighet for alle disse bortsett fra Akershus teater som er en stiftelse, og faller utenfor kontrollutvalgets mandat.

Forvaltning av kommunens eierskap - Eiermeldingen

Formålet med kommunens Eiermelding er å gi eierne (folkevalgte/kommunestyret) et godt utgangspunkt for utøvelse av Eierposisjonen. En stor del av Skedsmo kommunes styring av selskaper skjer ved formannskapetets behandling av sakene forut for møtene i generalforsamlingen/representantskapet i selskapene. I NRV og NRA, skjer en stor del av Eierstyringen gjennom behandlingen av hovedplaner mv for det virksomhetsområde selskapene ivaretar. I ROAF er avfallsstrategien en viktig del av Eierstyringen.

Eiermeldingen fungerer som en statusoppdatering knyttet til de enkelte samarbeidsordningene kommunen deltar i.

Med Eierstrategi siktes det til hva eierne ønsker å oppnå med virksomheten. Kommunens Eierstrategi vil i hovedsak fremgå av selskapets formål i vedtektene/selskapsavtalen i aksjeselskaper og interkommunale selskaper.

I henhold til Eiermeldingen tar kommunen sikte på å tilby opplæring i rollene som styremedlem og medlem av generalforsamling/representantskap i selskapene i inneværende periode.

De fleste selskaper kommunen har Eierinteresser i har utarbeidet instruks for styret og etiske retningslinjer for selskaper, og styrene har likeledes fastsatt instruks for daglig leder.

Vurdering av eierskapets vesentlighet

Hvert enkelt selskap er vurdert ut fra ulike perspektiver på vesentlighet og de målsettinger kommunen har med eierskapet. Sentrale vesentlighetsmomenter er om selskapet

- Forvalter store økonomiske verdier

² Eiermelding for Skedsmo kommune, vedtatt i kommunestyret høsten 2015

- Utfører viktige kommunale oppgaver
- Har betydning for lokalsamfunn, arbeidsplasser el.
- Politisk interesse og prestisje
- Betydning for omdømme

Vurdering av risiko knyttet til det enkelte eierskap

Etter at vesentlighet er vurdert, vurderes risiko, eller «hvor stor er sjansen for at viktige mål ikke oppnås?» Eksempler på indikasjoner på risiko er:

- Risiko for at selskapet ikke driver i tråd med kommunestyrets mål for selskapet
- Risiko for at den som forvalter kommunens eierinteresser i selskapet ikke gjør dette i samsvar med kommunens vedtak og forutsetninger
- Risiko for at selskapet ikke driver i tråd med lover og regler
- Risiko for at selskapet ikke drives på en økonomisk forsvarlig måte
- Negativ økonomisk utvikling
- Negativ medieoppmærksomhet

Kommunens eierskap

Skedsmo kommune har eierinteresser i følgende virksomheter:

Interkommunale selskaper – IKS:

- Nedre Romerike Brann- og redningsvesen
- Romerike Avfallsforedling
- Nedre Romerike Vannverk
- Nedre Romerike Avløpsanlegg
- Romerike Krisesenter
- Romerike kontrollutvalgssekretariat
- Romerike Revisjon

Aksjeselskaper - AS

- Skedsmo Parkering
- Romerike Parkering
- Lillestrøm Parkering
- Norasondegruppen
- Nedre Romerike Vannverk
- Strandveien 1 AS (tidligere AS Sentralreanseanlegget RA-2)
- Lillestrøm kulturbygg
- Skedsmo Samfunnshus

Andre samarbeidsordninger som ikke er underlagt eierskapskontroll

- Samarbeidsrådet for Nedre Romerike
- Kunnskapsbyen Lillestrøm
- Nedre Romerike legevakt
- Lindrende enhet
- Regionalt samhandlingskontor
- Kommunal døgnetenhet, KAD
- Regionkontor landbruk (RKL)
- Samarbeid om skatteoppkreverfunksjonen

Tidligere kontroller

Det har vært gjennomført eierskapskontroll i ROAF, Krisesenteret, Norasonde, NRV AS og RA2 AS i forrige periode. Formålet var å gjennomgå og vurdere om eiernes oppfølging av eierskapet i selskapene utøves etter kommunestyrets vedtak og forutsetninger. Kontrollene viste at det synes å være etablert rutiner og verktøy for god eierstyring i selskapene, bortsett fra i Norasonde.

Kontrollutvalget har for tiden selskapskontroll i Nedre Romerike brann og redning til behandling.

For mer detaljer viser vi til Faktaarkene for hvert selskap.

Prioriterte prosjekter for selskapskontroll i planperioden

Kontrollutvalget vil prioritere selskaper det ikke har vært gjennomført eierskapskontroll i samt følge opp tidligere kontroller. Kontrollutvalget ønsker også å gjennomføre eierskapskontroll av Skedsmo kommunes eierskapsforvaltning. Kontrollutvalget ønsker å konsentrere seg om følgende kontroller:

Eierskapskontroll	Oppfølging av tidligere kontroller
Skedsmo kommunes eierskapsforvaltning	Romerike krisesenter IKS
Lillestrøm parkering AS med datterselskaper	Strandveien 1 AS
Romerike revisjon IKS	Norasondegruppen AS
Romerike kontrollutvalgsekretariat IKS	NRBR

Hvilke problemstillinger (innretning og omfang) som er aktuelle vil utvalget komme tilbake til i bestillingsdialogen med Romerike revisjon. Utvalget har nedenfor utdypet noe hva som kan være aktuelt.

Sekretariatet vil koordinere kontrollene med de øvrige kontrollutvalgene der hvor det er mange eiere. Kontroll av RRI og Rokus kan ikke gjennomføres av RRI, og må anskaffes. Sekretariatet foreslår at disse kontrollene utføres i 2018 og 2019, og vil ta høyde for dette når vi utarbeider forslag til budsjett for kontroll og tilsyn i de angjeldende år.

Utdyping av de enkelte prosjektene

Kontrollutvalget ønsker å gå inn på selskaper der det ikke har vært gjennomført kontroll tidligere i tillegg til å følge opp tidligere kontroller

Når det gjelder Krisesenteret ønsker kontrollutvalget i første omgang å få en orientering fra selskapet om kapasiteten på tjenesten og om organisering av selskapet. Orientering fra ordfører som er leder av representantskapet er også aktuelt. Utvalget vil drøfte innretning av kontrollen nærmere, men mener at det er aktuelt å se på driften i første omgang, og la spørsmål knyttet til eierstruktur eventuelt komme senere.

NORASONDE har en privat eier – Norsk Folkehjelp som eier 0,32%. Kontrollutvalget har derfor ikke automatisk innsyns- og undersøkelsesrett i selskapet. Norsk Folkehjelp ble forespurt og ga sitt samtykke til at det ble gjennomført en eierskapskontroll i 2014. Funn fra eierskapskontrollen viser at selskapet mangler etablerte rutiner og verktøy for god eierstyring. Revisor anbefalte at det gjennomføres en bevisstgjøring av eierrollen for eierrepresentantene, samt at det utarbeides eierstrategi for virksomheten. Det ble videre anbefalt videre å gjennomføre ny eierskapskontroll våren 2015.

Når det gjelder NORASONDE vil kontrollutvalget følge opp funn og anbefalinger i eierskapskontrollen fra 2014. Selskapets rammebetingelser er endret etter at NAV konkurranseutsetter mange virkemidler. Hvordan dette påvirker selskapet kan også være en problemstilling som kan undersøkes nærmere i kontroll av Skedsmo kommunes eierskapsforvaltning.

I Strandveien 1 AS kan det være aktuelt å følge opp eierskapskontrollen fra 2015 ved å be om en orientering fra representantskapsmedlemmene (Ole Jacob Flæten og Kjartan Berland) og/eller selskapet. Problemstillinger det er aktuelt å undersøke nærmere dels ved orientering dels ved å be revisor gå inn:

- Er kommunens eierstrategi i samsvar med de oppgaver selskapet faktisk utfører?
- Har selskapet vurdert fremtidig skatteplikt og eventuelt drøftet dette med eierne?
- I hvilken grad er regelverket for offentlige anskaffelser fulgt i arbeidet med eiendomsutvikling?
- Hvordan er den økonomiske risiko vurdert i forhold til eiendomsutviklingsprosjektet?

I NRBR er det aktuelt å følge opp funn og anbefalinger i eierskapskontrollen fra 2016.

Romerike revisjon IKS og Romerike kontrollutvalgsekretariat IKS er nye selskaper der det ikke har vært gjennomført kontroll tidligere. Det har heller ikke vært gjennomført kontroll med Lillestrøm parkering AS. I eierskapskontrollene i disse selskapene er det disse problemstillingene som vil bli besvart:

- Fører kommunen kontroll med sine eierinteresser i selskapet?
- Utøves kommunenes eierinteresser i selskapet i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse?

I tillegg kan det være aktuelt å be revisor se nærmere på sykefravær, HMS, anskaffelser, IT-sikkerhet eller hvordan selskapet ivaretar samfunns- og miljøansvar. Dette vil kontrollutvalget vurdere ved bestilling av hver enkelt kontroll.

I eierskapskontrollen av Skedsmo kommunes eierforvaltning er det aktuelt å følge opp funnene i eierskapskontrollen i NRBR, hvor det blant annet kom frem at Skedsmo kommune ikke har formaliserte rutiner for administrasjonens rolle ved oppfølging av eierstyring utover deltagelse i Eierstyringssekretariatet. Det er også aktuelt å se nærmere på hvordan bundne mandat gis eierrepresentantene og i hvilken grad eierrepresentantene har spillerom i representantskapsmøtet. I hvilken grad kommunen har etablert tydelige føringer for sine eierskap (selskaper) kan også være en aktuell problemstilling.

Gjennomføring av selskapskontroll

Kontrollutvalget foretar en bestilling av den enkelte selskapskontrollen med nærmere angivelse av innretning av undersøkelsen. I selskaper der flere kommuner er eiere, vil sekretariatet samordne kontrollen gitt at flere kontrollutvalg har prioritert samme selskap. Det er Romerike revisjon som utfører selskapskontrollen.

NKRF har utarbeidet en praktisk veileder for selskapskontroll med fokus på eierskapskontroll som kan legges til grunn for arbeidet. I de tilfeller der forvaltningsrevisjon inngår, skal standarden RSK 001 legges til grunn for arbeidet.

Rapportering av gjennomførte selskapskontroll

Kontrollutvalget rapporterer fortløpende arbeidet med selskapskontroll til kommunestyret. I tillegg rapporteres det i utvalgets årsrapport.

Kommunestyret fastsetter hvordan den enkelte selskapskontrollen skal følges opp, og kontrollutvalget følger opp vedtakene. Kontrollutvalget skal også avgi rapport til kommunestyret om hvordan kommunestyrets merknader til rapportene er blitt ivarettatt.

Rullering av planen

Denne planen er utarbeidet med tanke på selskapskontroll i kommende 4-årsperiode. I tillegg til løpende vurdering av planen vil kontrollutvalget vurdere om den bør revideres etter 2 år. Kontrollutvalget ber kommunestyret om fullmakt til å fravike de vedtatte prioriteringene i planen basert på slike vurderinger, eller hvis andre forhold tilsier det.

Faktaark selskaper

Nedre Romerike Brann- og redningsvesen IKS -

Tilskudd til NRBR 2016 100 716 668.- kroner. Tilskudd til Romerike 110-sentral 16 972 310.- kroner.

Organisering/selskapsform	Interkommunalt selskap (IKS). Selskapsavtale sist endret oktober 2013
Formål	Ivareta de plikter og oppgaver eierkommunene er pålagt etter lover og forskrifter om brann- og redningsspørsmål, samt sivilforsvarsoppgaver har etter brann- og eksplosjonsvernloven (lov 14.6.02) med forskrifter og forurensningsloven (lov 13.3.81) med forskrifter
Etablert	1. januar 1992
Deltakere	Lørenskog, Rælingen, Skedsmo, Fet, Sørumsdal, Aurskog-Høland og Nittedal kommuner (utvidet fra 01.01.2014)
Hovedkontor	Lørenskog kommune
Hovedrammer for selskapets virksomhet	Lov om interkommunale selskaper, selskapsavtalen. Brann- og eksplosjonsvernloven med forskrifter. Forurensningsloven med forskrifter.

Eierandeler	Lørenskog 19,85 %, Rælingen 7,20 %, Skedsmo 29,26%, Nittedal 19,04 %, 6,73 6 %, Sørumsund 10,09 %, Aurskog-Høland 7,83 %
Ansvar	Kommunen hefter ubegrenset for sin andel av selskapets samlede forpliktelser
Tilskudd	Eierkommunenes tilskudd fordeles etter eierandel, og i samsvar med selskapsavtalens pkt. 3 og 4 som tilsier en overgangsordning på 10 år. Årlige driftstilskudd fordeles på årets 12 måneder.
Låneopptak	Selskapet kan ta opp lån til kapitalformål og til konvertering av eldre gjeld, samt likviditetsformål, med en ramme for samlet låneopptak på kroner 25.000.000,-.
Representantskapet	14 medlemmer, to fra hver eierkommune. Eierkommunene har en stemme hver. Det ble konstituert nytt representantskap 12.november 2013 i forbindelse med utvidelsen av selskapet til 7 kommuner fra 01.01.14.
Representantskapsmedlemmer	Boye Bjerkholt og Trine Reitehaug
Styret	5 medlemmer med varamedlemmer i numerisk rekkefølge pluss to medlemmer med varamedlemmer som velges av og blant selskapets ansatte.
Styremedlemmer	Marit Helene Ekvoll (styreleder), Rune Holter (nestleder), Astri Aas-Hansen (styremedlem), Halvor Bing Lorentzen (styremedlem), Elisabeth Bødtker Larsen (styremedlem), Morten Thoresen (ansatte representant), Per Kristian Kneppe (ansatterepresentant).
Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Rømskog kommune kjøper brann- og redningstjenester fra NRBR IKS.

Selskapskontroll

Eierskapskontrollen er gjennomført i 2016. Kontrollen viser at Skedsmo kommune ikke har formaliserte rutiner for administrasjonens rolle ved oppfølging av eierstyring, utover deltagelse i Eierstyringssekretariatet. Rokus anbefaler at kontrollutvalget følger opp dette på et senere tidspunkt.

Det flere interessante funn:

- Over halvparten av representantskapsmedlemmene bekrefter enten at deres kommune ikke har etablert obligatorisk opplæring for sine eierrepresentanter eller ikke kjenner til dette.
- Om lag halvparten av eierrepresentantene er kjent med at det er definert kriterier for og sammensetning av styret.

- Det er utarbeidet styreinstruks som er vedtatt av representantskapet, men kun 5 av 11 eierrepresentanter var kjent med dette.
- Ingen av representantskapsmedlemmene er kjent med at det det foretas en evaluering av styret.

Romerike Avfallsforedling IKS

Omsetning 2015 216,10 mill. Kroner.

Organisering/selskapsform	Interkommunalt selskap (IKS). Selskapsavtale sist endret 18.03.2015
Formål	På vegne av eierkommunene å drive innsamling, transport, behandling og omsetning av avfall i eierkommunene mm (Fullstendig formål finnes i kap 2 i selskapsavtalen). ROAF drives etter selvkostprinsippet (husholdningsavfall).
Etablert	ROAF ble stiftet 4.6.1991 og registrert førstegang i foretaksregisteret 15.10.1992
Deltakere	Aurskog-Høland, Enebakk, Fet, Gjerdrum, Lørenskog, Nittedal, Rælingen, Skedsmo og Sørums kommuner. (Aurskog- Høland ble fullverdig deltagerkommune 01.01.2015)*
Hovedkontor	Skedsmo kommune
Hovedrammer for selskapets virksomhet	Lov om interkommunale selskaper, selskapsavtalen. Forurensningsloven med forskrifter.
Eierandeler	Eierandelen er basert på folketallet og revideres hvert år i en note til regnskapet i årsrapporten. Skedsmo kommune hadde pr 01.01.2014 en eierandel på 30,13 %. (Fra 01.01.2015 vil eierandelen være en god del lavere som følge av at Aurskog-Høland kommune har blitt deltagerkommune). Overskudd fra ROAFs næringsvirksomhet betales ut som utbytte til ROAFs eierkommuner.
Ansvar	Kommunen hefter ubegrenset for sin andel av selskapets samlede forpliktelser
Driftstilskudd	Driftstilskuddet, som skal dekke de tjenester selskapet utfører for kommunene, fordeles på deltagerkommunene i samsvar med regler fastsatt av representantskapet.
Låneopptak	Selskapet kan ta opp lån til investeringer innenfor en samlet ramme for låneforpliktelser på 365 millioner kroner.
Representantskapet	18 medlemmer med personlige varamedlemmer. Hver eierkommune har 2 representanter. Velges for 4 år av gangen. Eierkommunene har en stemme hver.

Representantskaps-medlemmer	Boye Bjerkholt og Glenn Simon Nerdal
Styret	5 medlemmer pluss 1 ansattrepresentant. Valgkomitè.
Styremedlemmer	Nina Elisabeth Kristiansen (styreleder), Arne Brovold (nestleder), Kari Westgaard Berg, Tor Allstrin, Dag Møkleby, Terje Skovly (ansattrepresentant)
Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Rømskog kommune får levert avfallshåndteringstjenester fra ROAF fra 2015 i henhold til en avtale med Aurskog-Høland kommune.

Eierskapskontroll

Eierskapskontrollen er utført i 2014. Hovedformålet var å vurdere eiernes oppfølging av eierskapet i ROAF etter de rammer kommuneloven og kontrollutvalgskonferansen foreskriver. Kontrollen tar sikte på å besvare følgende hovedproblemstillinger:

1. Fører kommunen kontroll med sine eierinteresser?
2. Utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse?

Revisors konklusjon er «Det synes å være etablert rutiner og verktøy for god eierstyring i selskapet. Blant representantskapets medlemmer har under 40 % besvart vår henvendelse for informasjon og redegjørelse for eierskapskontroll. Innholdet i flere av svarene synliggjør både manglende kunnskap og manglende engasjement blant flere av representantskapsmedlemmene.»

Revisors anbefaling er «Det anbefales at det gjennomføres bevisstgjøring av i eierrollen for representantskapets medlemmer.»

Nedre Romerike Vannverk IKS

Driftskostnad 41,6 mill. kroner i 2014.

Organisering/selskapsform	Interkommunal selskap (IKS). Kommunestyret vedtok sist endringer i selskapsavtalen 29.4.2015. Selskapsavtalen er pt. ikke godkjent av Brønnøysundregisterene pga ansvar prosent. Avventer arbeid med ny selskapsavtale da endring må gjennom alle kommunestyrene.
Formål	Vannforsyning til eierkommunene på en gros-nivå. Planlegge, bygge og drive vannforsyningsanlegg med tilhørende renseanlegg, tunneler, reservevannkilder, høydebassenger, pumpestasjoner og hovedledningsanlegg frem til definerte leveringspunkter. Kan levere vann til andre kommuner, men ikke til enkeltabonnenter. Skal drives etter selvkostprinsippet.

Etablert	31.7.2007
Deltakere	Skedsmo, Lørenskog, Rælingen, Nittedal, Fet, Sørums og Gjerdrum kommune.
Hovedkontor	Rælingen kommune
Hoveddrømmer for virksomheten	Lov om interkommunale selskaper, selskapsavtalen. Lov om kommunale vass- og kloakkavgifter, forurensningsloven, vannressursloven, plan- og bygningsloven, matloven.
Eierandeler	<p>Skedsmo 35,90 % Lørenskog 25,48 % Rælingen 11,45 % Nittedal 16,15 % Fet 4,76 % Sørums 6,26 %</p> <p>Ved Gjerdrums tiltreden 01.01.17 endres eierprosent til: Skedsmo 35,10 % Lørenskog 24,91 % Rælingen 11,19 % Nittedal 15,79 % Fet 4,65 % Sørums 6,12 % Gjerdrum 2,24 %</p> <p>Eierbrøken revurderes hvert fjerde år iht. prinsippene i selskapsavtalen</p>
Ansvar	Kommunen hefter ubegrenset for sin andel av selskapets samlede forpliktelser
Finansiering	Deltakerkommunene eier og har økonomisk ansvar for selskapet i samme forhold som de finansierer selskapets virksomhet gjennom betaling for vannforsyning fra selskapet. Eierkommunene skal ikke skyte inn kapital i selskapet (selvkost). Selskapet har ikke fond.
Låneopptak	Selskapet kan ta opp lån til investeringer og drift innenfor en samlet ramme for låneforpliktelser på kroner 580.000.000,-.
Representantskapet	14 medlemmer med personlige varamedlemmer – 2 fra hver eierkommune. Eierkommunene har en stemme hver.
Representantskapsmedlemmer	Ole Jacob Flæten, Kjartan Berland
Styret	5 medlemmer pluss ett medlem valgt av og blant de ansatte. Valgkomitè.
Styremedlemmer	Bjørn Arne Skogstad (styreleder) May Rostad (nestleder) Inger-Lise Melby Nøstvik, Torbjørn Øgle Rud, Renata Muzyka-Gniady (ansatt representant)

	Bjørn Brodwall erstatter Ellen Stokstad etter kommende valg i representantskap.
Hovedplansamarbeid	Iht. eieravtale skal den langsiktige planleggingen og prioriteringen av virksomheten i NRV IKS styres gjennom et interkommunalt hovedplansamarbeid innen vannforsyning for samordning og prioritering av ressursene i NRV IKS. Hovedplanen skal legges frem for kommunestyrene forut for representantskapsmøtene i NRV IKS.
Eiermøte	Iht. eieravtale skal eierkommunene avholde eiermøte for gjennomgang av selskapsavtalen og årsmelding og andre felles spørsmål før det ordinære årlige representantskapsmøtet i april.
Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Ny hovedplan vil bli lagt fram for eierkommunene høsten 2017.

Nedre Romerike Avløpsanlegg IKS

Driftskostnad 36 mill. kroner i 2014.

Organisering/selskapsform	Interkommunalt selskap (IKS). Kommunestyret vedtok sist endringer i selskapsavtalen 29.4.2015 Selskapsavtalen er ikke godkjent av Brønnøysundregisterene pga ansvar prosent. Avventer arbeid med ny selskapsavtale da endring må gjennom alle kommunestyrene.
Formål	Motta og behandle avløpsvann fra eierkommunene. Planlegge, bygge og drive kloakkrensianlegg med tilhørende tunneler, pumpestasjoner, hovedledningsanlegg og tilhørende overløpsanlegg, samt behandle, mellomlagre og avhende slam. Kan levere avløpstjenester til andre kommuner, men ikke til enkeltabbonenter. Kan inngå avtale om drift av kommunale hovedledninger som er tilknyttet selskapenes anlegg. Skal drives etter selvkostprinsippet.
Etablert	31.07.2007
Deltakere	Skedsmo, Lørenskog, Rælingen og Nittedal kommune
Hovedkontor	Rælingen kommune
Hovedrammer for virksomheten	Lov om interkommunale selskaper, selskapsavtalen. Lov om kommunale vass- og kloakkavgifter, forurensningsloven, plan- og bygningsloven.

Eierandeler	Skedsmo 51,9 % Lørenskog 35,7 % Rælingen 12,4 % Ved Nittedals tiltreden 01.01.17 endres eierprosent til: Skedsmo 45,4 % Lørenskog 31,2 % Rælingen 10,9 % Nittedal 12,5 % Eierbrøken revurderes hvert fjerde år iht. prinsippene i selskapsavtalen.
Ansvar	Kommunen hefter ubegrenset for sin andel av selskapets samlede forpliktelser.
Finansiering	Deltakerkommunene eier og har økonomisk ansvar for selskapet i samme forhold som de finansierer selskapets virksomhet gjennom betaling for rensaneanleggstjenestene fra selskapet. Eierkommunene skal ikke skyte inn kapital i selskapet (selvkost). Selskapet har ikke fond.
Låneopptak	Selskapet kan ta opp lån til investeringer innenfor en samlet ramme for låneforpliktelser på kroner 500.000.000,-.
Representantskapet	8 medlemmer med personlige varamedlemmer – 2 fra hver eierkommune. Eierkommunene har en stemme hver.
Representantskapsmedlemmer	Ole Jacob Flæten, Tore Berg
Styret	5 medlemmer og ett medlem valgt av og blant de ansatte. Valgkomité.
Styremedlemmer	Lars Næss (styreleder) Gunhild Lærum (nestleder), Hendrik R. Panman (styremedlem) Nina Kristiansen (styremedlem) Jan Ole Enlid (styremedlem), Bjørn Syverud (ansattrepresentant).
Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Det har vært gjennomført en evaluering av NRV og NRA IKS, rapporten ble behandlet i kommunestyret 9.11.2015, og kommunestyret fattet følgende vedtak:

Kommunestyret tar rapporten om evaluering av NRA og NRV til orientering og forutsetter at:

- 1. Rapportens presisering av roller og anbefalinger om eierstyringsprosessene legges til grunn for styringen av selskapene framover*

2. Rapportens forslag om videre utvikling av styringsindikatorer og rapportering følges opp av selskapene i samarbeid med kommunene slik som anbefalt. En første tilbakemelding om dette legges fram til drøfting i eiermøte i selskapene våren 2016.
3. Det etableres en arbeidsgruppe og en politisk styringsgruppe for å revidere selskapsavtalene med mandat slik som foreslått i avsnitt 5.6 i evalueringsrapporten. Formannskapet utpeker deltaker i styringsgruppen etter at kommunestyret for neste valgperiode er konstituert.

Selskapene har jobbet videre med bl.a. avklaring av roller og har utarbeidet forslag til felles prinsipper for eierstyring.

Romerike Krisesenter IKS

Driftsinntekter i 2014 på 15,3 mill. kr.

Organisering	Interkommunalt selskap (IKS)
Formål	Tilby midlertidig bosted og rådgivning til kvinner, menn og deres barn som er utsatt for vold eller trusler om vold i nære relasjoner, og ellers oppfylle de krav som følger av lov om kommunale krisesentertilbud av 19. juni 2009 nr. 44 for denne persongruppen.
Etablert	16. februar 2011
Deltakere	Aurskog-Høland, Sørum, Fet, Rælingen, Enebakk, Lørenskog, Skedsmo, Nittedal, Gjerdrum, Ullensaker, Nes, Eidsvoll, Nannestad, Hurdal
Hovedkontor	Skedsmo kommune
Eierandeler	Aurskog Høland 5,7 %. Sørum 6,3 %, Fet 4,1 %, Rælingen 6,2 %, Enebakk 2,0 % (Enebakk betaler etter halvdel av innbyggertall), Eidsvoll 8,4 %, Nannestad 4,3 %, Hurdal 1,0 %, Lørenskog 12,9%, Skedsmo 19,0 %, Nittedal 8,3 %, Gjerdrum 2,3 %, Ullensaker 12,0 %, Nes 7,5 %
Ansvar	Kommunen hefter ubegrenset for sin andel av selskapets samlede forpliktelser
Tilskudd	Deltakerkommunen skyter inn tilskudd til driftsutgifter og investeringer ut i fra eierandel.
Låneopptak	Opptak av lån krever likelydende vedtak om dette i alle eierkommunene
Representantskapet	14 medlemmer med varamedlemmer. Hver kommune oppnevner en representant med varamedlem hver. Eierkommunene har en stemme hver.
Representantskapsmedlemmer	Ole Jacob Flæten
Styret	5 medlemmer pluss 1 medlem valgt av og blant de ansatte. Valgkomitè.

Styremedlemmer	Kari Hauge (styreleder), Cathrine GH Gundersen, Marius Trana, Kari Vatndal Rustad, Ola Løberg, Elizabeth Dahl (ansattrepresentant).
Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Selskapskontroll

Eierskapskontrollen hadde som formål å gjennomgå og vurdere om kommunenes eierinteresser i Romerike krisesenter IKS utøves i samsvar med kommunestyrenes vedtak og forutsetninger.

Kontrollen tok sikte på å besvare følgende problemstillinger.

1. Fører kommunen kontroll med sine eierinteresser?
 - a. Har den enkelte eierkommunen etablert gode rutiner for oppfølging og evaluering av sine eierinteresser?
 - b. Følges rutinene opp og utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring?
2. Opptrer selskapet ellers i tråd med grunnleggende krav og normer for drift og ledelse av et selskap?

Revisjonens anbefalinger etter å gjennomført kontroll i 2014:

Det er krevende å koordinere mellom 14 eiere. Revisor anbefalte å vurdere å ta i bruk eiermøter for å kunne drøfte eierstyrings spørsmål.

Det har vært krevende for kommunene å forankre egen eierstyring inn mot representantskapsmøter (eierstyringsløyfen) på grunn av svikt i rutinene fra selskapets side. Representantskapet som eierorgan bør forsikre seg om at selskapet følger dette opp. Representantskapet bør også følge opp at selskapets styre sikrer slutføring av selskapets internkontrollsystem.

Ut over dette viser kontrollen at mange av anbefalingene for god eierstyring er fulgt opp i forhold til Romerike Krisesenter IKS, og at selskapet opptrer og driver innenfor det formål som er bestemt av eierne.

Andre forhold som kan påvirke risikobildet

Det har fremkommet i media at Krisesenteret kan komme til å avvise brukere på grunn av kapasitetsproblemer. Det har nylig vært en diskusjon mellom eierne om hvorvidt styret har oppfylt sitt ansvar for å forhindre avvisinger av brukere som er i strid med lovens intensjon. Fremtidig organisering av krisesenteret vil bli tatt opp på eiermøte.

Romerike kontrollutvalgssekretariat IKS

Driftsinntekter i 2015 på 2,85 mill. kr.

Organisering/selskapsform	Interkommunalt selskap (IKS)
Formål	Utføre sekretariatsfunksjonen for deltakernes kontrollutvalg.
Etablert	2012
Deltakere	Aurskog-Høland, Eidsvoll, Fet, Gjerdrum, Hurdal, Lørenskog, Nannestad, Nes, Nittedal, Rælingen, Skedsmo, Sørum og Ullensaker kommuner

Hovedkontor	Lørenskog kommune
Hoveddrømmer for virksomheten	Lov om interkommunale selskaper, kommuneloven § 77, selskapsavtalen.
Eierandeler	Eier- og ansvarsdel ut i fra folketall i kommunene. Skedsmo kommune har p.t. en eierandel på 19, 4 prosent.
Ansvar	Kommunen hefter ubegrenset for sin andel av selskapets samlede forpliktelser.
Tilskudd	Etableringstilskudd: Hver kommune betaler 250.000 NOK. Driftskostnader: 40 % fordelt etter innbyggertall pr 1. januar, og 60 % fordeles etter registrert tidsforbruk på den enkelte kommunes kontrollutvalg i regnskapsåret.
Låneopptak	Kan ikke ta opp lån.
Representantskapet	Ett medlem med personlig varamedlem fra hver av deltakerkommunene. Hver representant har en stemme.
Representantskapsmedlemmer	Bente Skulstad
Styret	Tre medlemmer og to varamedlemmer.
Styremedlemmer	Thorbjørn Øgle Rud (leder), Vibeke Resch-Knudsen (nestleder) , Bjørn Arne Tronier, Frøydis Brekke (1. vara), Svein Brokke (2. vara)
Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Romerike Revisjon IKS

Driftsinntekter i 2015 på 25,97 mill. kr.

Organisering/selskapsform	Interkommunalt selskap (IKS)
Formål	Utføre lovpålagte revisjonsoppgaver, og aktuelle oppdrag, for deltakerne. Styrke tilliten til kommunalforvaltningen på Romerike.
Etablert	15.05.2013
Deltakere	Aurskog- Høland, Eidsvoll, Fet, Gjerdrum, Hurdal, Lørenskog, Nannestad, Nes, Nittedal, Rælingen, Skedsmo, Sørum og Ullensaker kommune.
Hovedkontor	Jessheim i Ullensaker kommune.
Hoveddrømmer for virksomheten	Kommuneloven §§ 78 og 79 og selskapsavtalen.
Eierandeler	Eier- og ansvarsdelene er fastsatt på grunnlag av folketallet i kommunene per 01.01.2011. Skedsmo kommune har p.t. en eierandel på 19, 5 prosent.

Ansvar	Kommunen hefter ubegrenset for sin andel av selskapets samlede forpliktelser.
Tilskudd	Deltakerne skal yte årlige driftstilskudd bestående av et grunnbeløp og et variabelt tilskuddsbeløp, som fastsettes nærmere i en egen eieravtale. Tilskuddenes størrelse bygger på folketallet i deltakerkommunene. Det variable tilskuddet skal revideres hvert 4. år på bakgrunn av endringer i folketallet per 1.1. Revideringen følger valgåret. I en overgangsfase bidrar deltakerne med et ekstra driftstilskudd på til sammen 4 millioner (1,5 millioner ved etablering, deretter 1 million NOK år 2 og år 3 og 0,5 millioner NOK år 4).
Representantskapet	Ett medlem med personlig varamedlem fra hver av deltakerkommunene. Hver representant har en stemme.
Representantskapsmedlemmer	Boye Bjerkholt
Styret	Seks medlemmer, hvorav fem velges av eierne og ett velges av og blant de ansatte.
Styremedlemmer	Odd Magne Gjerde (leder), Erik Myhrer (nestleder), Arne Bruknaap, Ingun Sletnes, Sonja Irene Sjøli.
Instruks for styret og daglig leder	Ja
Etiske retningslinjer	Ja

Nedre Romerike Vannverk AS

Driftsinntekter i 2014 på 12,58 mill. kr.

Formål	Skal stå for oppryddingen i, og avviklingen av, den tidligere virksomheten i selskapet etter at ansvaret for levering av vann til eierkommunene er overført til NRV IKS. Har ikke erverv til formål.
Etablert	1971 (Nedre Romerike Vannverk AL)
Forretningskontor	Rælingen kommune
Aksjekapital	Kroner 112.000,- fordelt på 28 aksjer hver pålydende kr. 4.000,-. Fet 7,1 %, Lørenskog 25,0 %, Nittedal 14, 3 %, Rælingen 10, 7 %, Skedsmo 32, 2 %, Sørumsund 10, 7 %.
Hovedrammer for virksomheten	Aksjeloven, vedtektene for selskapet.
Datterselskaper	Ingen.
Ansvar	Begrenset ansvar: Aksjeeierne blir ikke ansvarlig for selskaps gjelden ut over det beløp som de har tegnet eller kjøpt aksjer for.

Økonomiske forhold	Aksjer kan ikke overdras uten at samtlige aksjeeiere samtykker. Andre enn norske kommuner kan ikke være eiere i selskapet. Selskapet deler ikke ut utbytte, ut over forskudd på likvidasjonsutbytte.
Generalforsamlingen	12 representanter med personlige vararepresentanter – 2 fra hver eierkommune. Velges for 4 år om gangen. Hver eierkommune har en stemme.
Medlem i generalforsamlingen	Ole Jacob Flæten og Kjartan Berland
Styret	Inntil 6 medlemmer.
Styremedlemmer	Bjørn Brodwall (styreleder), Kathrine Karstensen, Kjell Rønningen
Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Strandveien 1 AS (tidligere AS Sentralrenseanlegget RA-2)

Driftsinntekter i 2014 på 21,65 mill. kr.

Formål	Skal stå for oppryddingen i, og avviklingen av, den tidligere virksomheten i selskapet etter at ansvaret for avløpsvirksomheten til eierkommunene er overført til NRA IKS. Har ikke erverv til formål.
Etablert	1965
Forretningskontor	Rælingen kommune
Aksjekapital	Kroner 120.000,- fordelt på 60000 aksjer á kr. 2, fordelt mellom kommunene Skedsmo (42,84%), Lørenskog (29,94%), Rælingen (13,6%), Nittedal (8,56%), Fet (2,36%) og Sørumsund (2,71%).
Hovedrammer for virksomheten	Aksjeloven, vedtektene for selskapet.
Datterselskaper	Ingen.
Ansvar	Begrenset ansvar: Aksjeeierne blir ikke ansvarlig for selskapsgjelden ut over det beløp som de har tegnet eller kjøpt aksjer for.
Økonomiske forhold	Aksjer kan ikke overdras uten at samtlige aksjeeiere samtykker. Overskudd, som ikke anvendes til dekning av tidligere underskudd, skal disponeres i overensstemmelse med selskapets formål. Selskapet deler ikke ut utbytte, ut over forskudd likvidasjonsutbytte.

Generalforsamlingen	12 representanter med personlige vararepresentanter – 2 fra hver av eierkommunene. Velges for 4 år av gangen. Hver eierkommune har en stemme.
Medlem i generalforsamlingen	Ole Jacob Flæten og Kjartan Berland
Styret	Inntil 6 medlemmer
Styremedlemmer	Ole Feet (styreleder), Pia Farstad von Hall, Anita Orlund, Odd Magne Gjerde og Thor Olaf Askjer
Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Selskapskontroll i NRV AS og RA2 AS (Strandveien 1 AS)

RA2 AS heter nå Strandveien 1 AS. Eierskapskontrollen er utført i 2015. Formålet var å gjennomgå og vurdere om kommunenes eierinteresser i Selskapene utøves i samsvar med kommunestyrenes vedtak og forutsetninger samt besvare kontrollutvalget i Rælingen sin bestilling som var: *Kontrollutvalget ønsker en orientering om status / plan for avvikling i NRV og RA-2.*

Begge selskaper besluttet avviklet. Kontrollen besvarte følgende problemstillinger:

1. Fører kommunen kontroll med sine eierinteresser?
2. Status/ plan på avviklingen av NRV/RA-2

Revisor konkluderte med at undersøkelsen ikke har avdekket forhold som tilsier at eierne ikke fører tilfredsstillende kontroll med sine eierinteresser i NRV AS og RA-2 AS. Når det gjelder problemstilling 2 skriver revisor «Selskapet selv har gitt en grundig redegjørelse på generalforsamling i år som er dekkende () for kontrollutvalgets bestilling» Videre står det i rapporten: «Slik RRI vurderer det endres formålet i Strandveien 1 AS i 2015. RA-2 AS (nå Strandveien 1 AS) har frem til nå vært et oppryddingsselskap etter det gamle selskapet som hadde sin virksomhet knyttet til selvkostområder. Selskapets formål endres således fra et selskap som kun skulle realisere eiendeler fra det tidligere avløpselskapet, til et selskap som skal utvikle eiendom med tanke på videre salg.»

Slik revisjonen oppfatter det har oppryddingen knyttet til de tidligere selvkostselskapene ikke vært skattepliktig. Virksomheten i Strandveien 1 kan bli å anse som skattepliktig. En verdivurdering av eiendommen slik den fremstår i dag vil da kunne få betydning for beregning av en mulig gevinst ved senere salg av eiendommen.

Et annet punkt som kom opp i undersøkelsen var «flere negative konsekvenser av at eierskapssekretariatet ledes av rådmannen. Dette er i utgangspunktet ikke et problem som gjelder NRV AS og RA-2 AS spesielt ettersom dette er en ordning som omfatter flere selskap i regionen som er underlagt tilsvarende eieroppfølging. Basert på disse tilbakemeldingene kan det virke som om det er grunnlag for å vurdere om de negative forholdene som her er nevnt, lar seg løse.»

Revisor hadde ingen anbefalinger som var egnet til å forbedre eieroppfølgingen.

Andre forhold som kan påvirke risikobildet:

- Formålet med selskapet er endret. Er kommunens eierstrategi i samsvar med de oppgaver selskapet faktisk utfører? Er selskapets kompetanse i ledelse og styre endret tilsvarende?

- Har selskapet vurdert fremtidig skatteplikt og eventuelt drøftet dette med eierne?
- Er eierstyringssekretariatets mandat i samsvar med etablerte normer for god eierstyring?

Skedsmo Parkering AS

Driftsinntekter i 2015 på 14,4 mill. kr.

Skedsmo Parkering AS har to datterselskaper som driver med tjenester innen privatrettslig parkering. Formålet for begge datterselskapene er det samme. Grunnen til dette er at Romerike Parkering AS driver i konkurranse med andre private parkeringselskaper, mens Lillestrøm Parkering AS ikke gjør det. Lillestrøm Parkering AS ble kjøpt opp, og videreført som eget (datter) selskap, for å holde driften av Byhaven og økonomien knyttet til dette adskilt fra den konkurranseutsatte driften til Romerike Parkering AS.

Organisering/selskapsform	Aksjeselskap.
Formål	Utøve Skedsmo kommunes parkeringspolitikk. Utvikle, bygge og drive offentlige parkeringsanlegg på vegne av Skedsmo kommune. Selskapet kan drive annen virksomhet som står i forbindelse med foranstående. Organisert som AS for å ha handlefrihet til å utvikle nye parkeringstilbud, og konkurranseevne mot private. Etablert for å skille overordnet parkeringspolitikk (kommunestyret), og utførelsen (Skedsmo Parkering AS)
Etablert	2003
Forretningskontor	Skedsmo kommune
Aksjekapital	Kr. 1.520.000,- fordelt på 1.520 aksjer pålydende kr. 1.000,-. Skedsmo kommune eier alle aksjene (100 % eierandel)
Hovedrammer for virksomheten	Aksjeloven, vedtektene for selskapet. Parkeringslovgivningen. Vedtatt parkeringspolitikk.
Datterselskaper	Romerike Parkering AS, Lillestrøm Parkering AS
Ansvar	Begrenset ansvar: Aksjeeierne blir ikke ansvarlig for selskapsgjelden ut over det beløp som de har tegnet eller kjøpt aksjer for.
Økonomiske forhold	Aksjene kan bare overdras til andre kommuner ved evt. omdannelse til interkommunalt selskap. Det skal ikke utdeles utbytte.
Generalforsamling	Formannskapet er generalforsamling.
Styret	Generalforsamlingen velger 5 medlemmer med personlige varamedlemmer, hvorav ett medlem velges av de ansatte.
Styremedlemmer	Anne Vibeke Hellandsjø (leder), Cathrine Ruth Grüner- Hegge Gundersen, Grethe Alice Fjeld Mathisen, Rolf Thorben Holm, Roar Sletta. Varamedlemmer: Anders Christopher Taxt, Aarstein Rebne, Lajla Irene Lyseggen, Jon Schøning Lie, Torstein Sandstad

Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Romerike Parkering AS verifisert

Driftsinntekter i 2015 på 3,38 mill. kr.

Romerike Parkering AS driver privatrettslig parkeringsvirksomhet i konkurranse med andre private parkeringsselskaper.

Organisering/selskapsform	Aksjeselskap.
Formål	Oppføring, utleie og drift av parkeringsanlegg. Virksomhet i det private markedet for parkering. Like vilkår.
Etablert	2004
Forretningskontor	Skedsmo kommune
Aksjekapital	Kroner 500.000,- fordelt på 500 aksjer pålydende kr. 1.000,-. Skedsmo Parkering AS eier alle aksjene.
Hovedrammer for virksomheten	Aksjeloven, vedtektene for selskapet.
Datterselskaper	
Ansvar	Begrenset ansvar: Aksjeeierne blir ikke ansvarlig for selskapsgjelden ut over det beløp som de har tegnet eller kjøpt aksjer for.
Økonomiske forhold	Erverv av aksje betinget av samtykke fra styret.
Generalforsamling	Styret i Skedsmo Parkering AS
Styret	Generalforsamlingen velger 3 medlemmer.
Styremedlemmer	Gyrid Slettengen, styreleder. Styremedlemmer: Hans Tore Hoff og Kristin Uvaag Tufte
Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Lillestrøm Parkering AS

Driftsinntekter i 2015 på 5,1 mill. kr.

Lillestrøm Parkering AS driver privatrettslig parkeringsvirksomhet uten konkurranse. Selskapet er opprettet for å holde driften av privatrettslig parkeringsvirksomhet som utføres for eieren, Skedsmo kommune, og morselskapet, Skedsmo Parkering AS, adskilt fra den konkurranseutsatte driften til Romerike Parkering AS.

Organisering/selskapsform	Aksjeselskap.
Formål	Oppføring, utleie og drift av parkeringsanlegg. Virksomhet i det private markedet for parkering. Like vilkår.
Etablert	1998 (Kjøpt av Skedsmo Parkering AS i 2006)
Forretningskontor	Skedsmo kommune
Aksjekapital	Kroner 500.000,- fordelt på 500 aksjer pålydende kr. 1.000,-. Skedsmo Parkering AS eier alle aksjene.
Hovedrammer for virksomheten	Aksjeloven, vedtektene for selskapet.
Datterselskaper	
Ansvar	Begrenset ansvar: Aksjeeierne blir ikke ansvarlig for selskapsgjelden ut over det beløp som de har tegnet eller kjøpt aksjer for.
Økonomiske forhold	Ingen spesielle bestemmelser.
Generalforsamling	Styret i Skedsmo Parkering AS
Styret	Generalforsamlingen velger 3 medlemmer.
Styremedlemmer	Gyrid Slettengen, styreleder. Styremedlemmer: Hans Tore Hoff og Kristin Uvaag Tufte
Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Norasondegruppen AS

Driftsinntekter i 2015 på 100,2 mill. kr.

Organisering/selskapsform	Aksjeselskap.
Formål	Drive kompetanseutvikling og kvalifisering av arbeidstakere med sikte på at disse kan gå inn i det ordinære arbeidsmarkedet, samt tilby særskilt tilrettelagt arbeid for arbeidstakere som trenger dette. Som ledd i virksomheten inngår industri/produksjon, tjenesteyting og annen næringsvirksomhet, herunder å delta i andre selskap når dette er forenlig med selskapets formål. Profesjonell tjeneste- og industri/produksjonsbedrift som skal konkurrere i markedet på like vilkår med andre private.
Etablert	1960
Forretningskontor	Skedsmo kommune (hovedkontoret er på Skedsmokorset) Lillestrøm (kursavdeling, kompetansesenter og Voksenopplæring), Sørumsand avdelingskontor, Bjørkelangen

	avdelingskontor, Lørenskog avdelingskontor og Fredrikstad avdelingskontor.
Aksjekapital	Kroner 3.155.700,- fordelt på 31.557 aksjer á kr 100,-. Skedsmo kommune eier 6373 aksjer (20,2%) og er nest største eier.
Hovedrammer for virksomheten	Aksjeloven, vedtektene for selskapet. Arbeidsmarkedslovgivningen.
Datterselskaper	Norasonde Bemanning AS
Ansvar	Begrenset ansvar: Aksjeeierne blir ikke ansvarlig for selskaps gjelden ut over det beløp som de har tegnet eller kjøpt aksjer for.
Økonomiske forhold	Aksjenes omsettelighet begrenset; overdragelse må godkjennes av generalforsamlingen. Selskapets overskudd skal forbli i bedriften og disponeres til formål som styrker videre drift.
Generalforsamlingen	Hver aksje representerer en stemme.
Medlem i generalforsamlingen	Kjell Arne Hagen
Styret	Generalforsamlingen velger fem til syv medlemmer for to år av gangen, hvorav de ansatte representeres iht. aksjeloven
Styremedlemmer	Trond Olav Rangnes (leder), Trine Nordstrøm(nestleder), Ola Løberg, Frank Sagvik, Marit Heiberg, Bjørn M.Haug (ansattrepresentant), Robin Neppelberg (ansattrepresentant)
Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Selskapskontroll

Eierskapskontrollen er utført i 2014.

Hovedformålet med kontrollen var å vurdere eiernes oppfølging av eierskapet i Norasonde etter de rammer kommuneloven og kontrollutvalgsforskriften foreskriver. Kontrollen tar sikte på å besvare følgende hovedproblemstillinger:

1. Fører kommunen kontroll med sine eierinteresser?
2. Utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse?

Revisor konkluderer med at «Det synes å være manglende etablerte rutiner og verktøy for god eierstyring i selskapet. Blant eierrepresentantene har under 50% besvart vår henvendelse for

informasjon og redegjørelse for eierskapskontroll. Innholdet i flere av svarene synliggjør både manglende kunnskap og engasjement blant flere av disse.»

Revisors anbefaling: «Det anbefales at det gjennomføres bevisstgjøring av eierrollen for eierrepresentantene, samt at det utarbeides eierstrategi for virksomheten. Det anbefales videre at det gjennomføres ny eierskapskontroll våren 2015.»

Andre forhold som kan påvirke risikobildet:

Selskapets rammebetingelser er i endring. Det er iverksatt større grad av konkurranseutsetting og anbudsvirksomhet fra NAV sin side innenfor tradisjonelle tiltaksområder som Norasonde har levert på. Norasondegruppen ble ikke valgt som leverandør av NAV Akershus til de nye tiltakene og anbudsutsatte kontraktene i 2015.

Risikobildet for bedriften endret seg. Bedriften leverer en viktig tjeneste og driftsinntektene har vært høye. Hvordan påvirker de nye rammebetingelsene økonomien i selskapet?

Skedsmo kommune ba om eierrepresentantene involveres i arbeidet med ny strategi for Norasonde i siste representantskapsmøte.

Lillestrøm kulturbygg AS

Driftsinntekter i 2014 på 14,65 mill. kr.

Organisering/selskapsform	Aksjeselskap.
Formål	Eie og drifte eiendommer i Skedsmo kommune til fremme av kulturaktiviteter i Kirkegata 11 og 12. Selskapet skal ikke ha økonomisk formål, eller kunne beslutte utdeling av utbytte til aksjonærene.
Næringsdrift. Skille bygningsdrift fra kulturdelen.	
Etablert	2004
Forretningskontor	Skedsmo kommune
Aksjekapital	NOK 7.000.000,- fordelt på 14.000 aksjer á kroner 500,-. Skedsmo kommune eier 13500 aksjer.
Hovedrammer for virksomheten	Aksjeloven, vedtektene for selskapet.
Datterselskaper	Ingen.
Ansvar	Begrenset ansvar: Aksjeeierne blir ikke ansvarlig for selskapsgjelden ut over det beløp som de har tegnet eller kjøpt aksjer for.
Økonomiske forhold	Overgang av aksjer må godkjennes av styret. Skedsmo kommune har ved overdragelse forkjøpsrett til aksjene foran andre aksjonærer. De øvrige aksjeeiere har forkjøpsrett etter aksjelovens regler. Ved bruk

	av forkjøpsrett skal aksjene kunne erverves til pari kurs NOK 500,- pr. aksje.
Generalforsamlingen	Fastsetter resultatregnskap og balanse, anvendelse av overskudd/dekning av underskudd, valg av styre og revisor, andre saker etter lov/vedtekt
Medlem i generalforsamlingen	Ole Jacob Flæten, Kjartan Berland
Styret	4 medlemmer. Skedsmo kommune skal til enhver tid være representert i styret.
Styremedlemmer	Nils Gunnerud (styreleder), Gunhild Lærum, Rolf Thorben Holm, Rune Bråten
Instruks for styret og daglig leder	Ja.
Etiske retningslinjer	Ja.

Skedsmo Samfunnshus AS

Driftsinntekter i 2015 på 2,5 mill. kr.

Organisering	Aksjeselskap
Formål	Fremme kultur- og foreningslivet på Skedsmokorset og omegn, ved å etablere og drive et samfunnshus for dermed å skaffe eierne et høvelig samlingssted med rom for møter, konserter, teaterfremvisninger, studierom, foreningskontorer etc.
Etablert	2011 (stiftelsesåret for ASet, videreføring av Skedsmo Samfunnshus AL stiftet 1960)
Aksjeeiere	Coop Øst, Fellesforbundet Kjeller Jern og Metall, Folkeakademiet Skedsmo, Norsk Arbeidsmandsforbund Avd. 2 – Oslo/Akershus, Sangkoret Raumklang, Skedsmo Amatørteater, Skedsmo AUF, Skedsmo Bondelag, Skedsmo Bygdekvinne- og ungdomslag, Skedsmo Bygdeungdomslag, Skedsmo Fotballklubb, Skedsmo Høyre, Skedsmo Håndballklubb, Skedsmo Ishockeyklubb, Skedsmo Jeger- og fiskeforening, Skedsmo kommune, Skedsmo Sanitetsforening, Skedsmo Senterparti, Skedsmo Skiklubb, Skedsmo Skolekorps, Skedsmokorset Arbeiderpartilag, Skedsmokorset Kulturforum, Skedsmokorset kvinne- og familielag, Skedsmokorset Vel.
Aksjer	62 A-aksjer à NOK 100 og 5338 B-aksjer à NOK 100, hvorav Skedsmo kommune eier 5 A-aksjer og 3565 B-aksjer.
Hovedrammer for virksomheten	Aksjeloven, vedtektene for selskapet.
Datterselskaper	Ingen.

Ansvar	Begrenset ansvar: Aksjeeierne blir ikke ansvarlig for selskapsgjelden ut over det beløp som de har tegnet eller kjøpt aksjer for.
Økonomiske forhold	Overdragelse av aksjer krever generalforsamlingens samtykke.
Generalforsamlingen	Fastsetter resultatregnskap og balanse, anvendelse av overskudd/dekning av underskudd, valg av styre og revisor, andre saker etter lov/vedtekt.
Styret	5 medlemmer og 3 varamedlemmer
Styremedlemmer	Thorbjørn Faller (leder), Bjørnar Torsnes, Inger Karin Johannessen, Gina Cecilie Bredesen Russell, Nichlas Røstad, Kjetil Molstadengen Hegre (vara), Svein Lund (vara), Hans Hilmar Bjerke (vara)

Andre samarbeidsordninger

Samarbeidsrådet for Nedre Romerike

Organisering	
Etablert	1998
Deltakere	Aurskog-Høland, Fet, Lørenskog, Nittedal, Rælingen, Skedsmo, Sørumsand og Akershus fylkeskommune. Enebakk er observatørkommune.
Årsmøtet	SNR er organisert som selvstendig juridisk enhet i henhold til Kommunelovens §27 med årsmøtet som øverste organ.
Daglig leder/sekretariat	Administrativ koordinering, saksbehandling og sekretariattjenester.
Økonomi	Løpende utgifter dekkes av årlig kontingent, bestående av en fast del og en variabel del som fastsettes ut fra folketallet i medlemskommunene. Styret kan vedta særskilt finansiering av tiltak/satsninger.

Kunnskapsbyen Lillestrøm

Organisering	Forening
Formål	<p>Visjonen til Kunnskapsbyen Lillestrøm er «Førstevalget for forskning og kunnskapsbasert Næringsliv».</p> <p><i>Formålet</i> til Kunnskapsbyen Lillestrøm er å bidra til ny aktivitet basert på innovasjon og arbeide for at regionen er vekstkraftig, konkurransedyktig og attraktiv. KL skal bidra til bedring av kunnskapsvirksomhetenes infrastruktur, lokale rammevilkår og stimulere til samhandling mellom medlemmene.</p> <p><i>Rollen</i> til Kunnskapsbyen Lillestrøm er å være en</p>

	initiativtaker, tilrettelegger, pådriver og utfordrer overfor medlemmene og andre samfunnsaktører i regionen. Kunnskapsbyen Lillestrøm er Skedsmo kommunes viktigste næringspolitiske redskap for utvikling av kommunen og regionen.
Etablert	2000
Medlemmer/deltakere	Forskningsinstitutter, enkeltbedrifter, frittstående, offentlig eide bedrifter organisert som aksjeselskaper, offentlige og private utdanningsinstitusjoner og andre sentrale, offentlige institusjoner. Skedsmo kommune har vært medlem siden oppstarten.
Datterselskaper	Kunnskapsbyen Konferanse senter AS, Business Lillestrøm AS
Økonomi	
Årsmøtet	Organisasjonens høyeste organ. Alle medlemmer har møterett ved innregistrert representants personlige fremmøte eller fullmakt.
Styret	7 styremedlemmer velges for 2 år, 2 varamedlemmer velges for 1 år av årsmøtet
Styremedlemmer	Ole-Jacob Flæten (leder), Brit Farstad (nestleder), Morten Irgens, Jan Erik Torp, Knut Halvor Hansen, Anette Solli, Tone Ikdal, Frank Sagvik, Siv Lunde Kolrud, Odd Jarle Skjeldhaugen Observatører i styret: Jarle Bjerkelund Gimse (Kjeller Innovasjon), Kjartan Berland (Skedsmo kommune)

Nedre Romerike legevakt

Organisering	Samarbeidsavtale mellom Lørenskog, Rælingen, Fet, Enebakk og Skedsmo kommuner. Skedsmo kommune drifter enheten, og har arbeidsgiveransvaret.
Formål	Drive lovpålagt akuttmedisinsk behandling
Etablert	2010
Lokalisert	Helsebygget, Lillestrøm
Avtaleparter	Se over
Kommentar	Legevakten er i stadig utvikling, og ny akuttmedisinsk forskrift fra 2015 vil på sikt påvirke kompetansesammensetningen.

Lindrende enhet

Organisering	Samarbeidsavtale mellom Lørenskog, Rælingen, Nittedal og Skedsmo kommuner om drift av enhet for lindrende behandling. Skedsmo kommune drifter enheten, har arbeidsgiveransvaret og ansvar for samarbeidsavtale med Akershus universitetssykehus.
--------------	--

Formål	Tilbud til alvorlig syke og døende med behov for tett faglig samarbeid mellom kommune og spesialisthelsetjeneste.
Etablert	2008
Lokalisert	Skedsmo kommune (Skedsmotun bo- og behandlingssenter)
Kommentar	Framtiden til Lindrende enhet avklares ved den til enhver tid gjeldende samarbeidsavtalen mellom kommunene. Ahus har fra 1/1-2016 helt avvirket sitt økonomiske engasjement i enheten, men har fremdeles tett faglig samarbeid, både på lege og pleiesiden.

Regionalt samhandlingskontor

Organisering	Samarbeidsavtale mellom Lørenskog, Rælingen, Fet, Nittedal, Sørum og Skedsmo kommuner. Rælingen kommune drifter kontoret og har arbeidsgiveransvaret.
Formål	Bidra til at kommunene blir en likeverdig part i prosesser knyttet til avtaleinngåelser og utvikling av samarbeid med Ahus. Legge til rette for forskning og kompetanseutvikling i kommunene.
Etablert	2013
Lokalisert	Rælingen kommune (Rælingen rådhus)
Kommentar	Regionalt samhandlingskontor har vært i drift fra sensommeren 2013, og har to årsverk.

Kommunal døgnenhet, KAD

Organisering	Samarbeidsavtale mellom Lørenskog, Rælingen, Fet, Nittedal, Sørum, Enebakk og Skedsmo kommuner. Skedsmo kommune drifter enheten, og har arbeidsgiveransvaret.
Formål	Ivareta det lovpålagte kravet om at kommunene innen 2016 skal ha tilbud om døgnopphold for brukere med behov for øyeblikkelig hjelp. Plikten gjelder for de pasienter og brukere som kommunen har mulighet til å utrede, behandle eller yte omsorg til. Det er definert inklusjons- og eksklusjonskriterier for pasientbehandlingen.
Etablert	2014
Lokalisert	Romerike helsebygg, Lillestrøm
Kommentar	Enheten er etablert i Romerike Helsebygg. Finansiering til oppstart og drift ble gitt av Helsedirektoratet og RHF (regionalt helseforetak) i januar 2014. Fra 2016 vil finansieringen skje over rammetilskuddet i Statsbudsjettet.

Forhold som kan påvirke risikobildet:

KAD har fått mye medieoppmerksomhet knyttet til at kapasiteten ved enheten ikke utnyttes.

Regionkontor landbruk (RKL)

Organisering	Administrativt vertskommunesamarbeid, kommunal etat (del av Skedsmo kommune)
Formål	RKL skal være et effektivt og faglig kompetent landbrukskontor for avtalepartene. RKL skal fremme en bærekraftig forvaltning av jord- og skogressursene med sikte på verdiskapning og sikring av produksjongrunnlaget, det biologiske mangfoldet, hensyn til landskapet, friluftslivet og kulturverdiene.
Etablert	1994
Avtaleparter	Nittedal, Lørenskog, Oslo, Rælingen og Skedsmo kommuner.
Vertskommune	Skedsmo kommune
Samrådsmøtet	Har en rådgivende og koordinerende funksjon. De folkevalgte organer i Skedsmo kommune vedtar regnskap, budsjett, planer mv for RKL som enhet i Skedsmo kommune. Samrådsmøtet består av en representant fra hver av avtalepartene. Behandler regnskap, årsberetning og husleieavtale, budsjett, langtidsplan og virksomhetsplan og behandler andre felles overordnede saker som omfattes av RKLs virksomhet.
Administrasjon	Rådmannen i Skedsmo kommune videredelegerer myndighet han er tildelt fra deltakerkommunene til kommunaldirektørene for kultur og teknisk sektor, som videredelegerer myndigheten til landbrukssjefen, jf kommuneloven § 28-1b. Landbrukssjefen har den faglige og administrative ledelse av landbrukskontoret (RKL).
Økonomiske forhold	Minimum bemanning 5,1 årsverk. Driftskostnadene fordeles, med basis i kommunenes bruk i foregående avtaleperiode, slik: Lørenskog 14 %, Nittedal 29,5 %, Oslo 20 %, Rælingen 13,5 %, Skedsmo 23 %. Konesjonsinntekter føres som inntekt på RKLs budsjett. Merinntekter/-utgifter i forhold til vedtatt budsjett innarbeides i neste års budsjett. Arbeid med særskilte prosjekter o.a. som ikke inngår i kontorets ordinære arbeid/kostnader, finansieres med særlige prosjektbevilgninger.

Samarbeid om skatteoppkreverfunksjonen

Organisering	Administrativt vertskommunesamarbeid, kommunal etat (del av Skedsmo kommune)
Formål	Sikre høy kvalitet i skatteinnfordringen, redusere sårbarheten til kontoret og gi effektiviseringsgevinst.
Etablert	2013
Avtaleparter	Nittedal, Rælingen, Fet, Sørumsund og Skedsmo kommuner.
Lokalisert	Skedsmo kommune
Oppgaver	Føre skatteregnskapet på vegne av kommunene, forestå innfordring og arbeidsgiverkontroll mv.
Administrasjon	De samarbeidende kommuner har delegert fullmakt til å forestå innfordring og føre skatteregnskap til skatteoppkreveren i Skedsmo.
Økonomiske forhold	Kostnadene ved driften av kontoret med et tillegg for felleskostnader, som generell drift og husleie, fordeles på samarbeidskommunene etter folketall og gjennomførte arbeidsgiverkontroller

Kilder:

Skedsmo kommunes Eiermelding 2015

Proff.no

Politiske behandlinger

Tidligere eierskapskontroller