

Selskapskontroll er en av de pålagte oppgavene til kontrollutvalget, og er et viktig virkemiddel for å sikre at selskapene underlegges folkevalgt styring og kontroll.

## Plan for selskapskontroll i Asker kommune 2016 - 2019

---

## Innhold

Innledning.....	2
Om selskapskontroll.....	2
Tidligere kontroller.....	3
Prioriterte prosjekter for selskapskontroll i planperioden.....	3
Gjennomføring av selskapskontroll.....	3
Rapportering av gjennomførte selskapskontroll.....	4
Rullering av planen.....	4

## Innledning

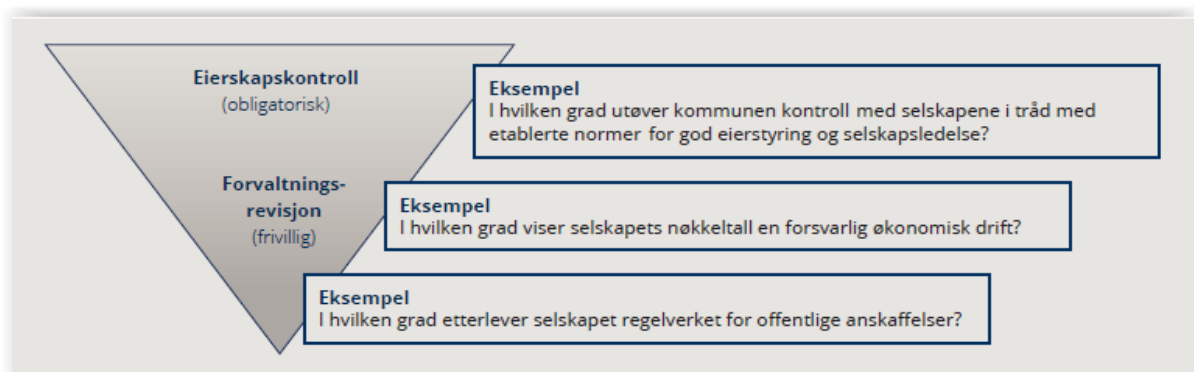
Deler av tjenesteproduksjonen er organisert utenfor den ordinære kommunale forvaltningen i aksjeselskaper, interkommunale selskaper eller andre selvstendige rettssubjekter.

Selskapsorganisering kan utgjøre en utfordring for folkevalgt styring, innsyn og kontroll, på grunn av at de ligger utenfor kommunestyrets direkte styring og rådmannens internkontroll. Hvordan kommunestyret forvalter eierskapene sine er viktig for å sikre kvalitet på tjenester og god forvaltning av kommunens verdier. God forvaltning av eierskapene er også viktig for kommunens omdømme.

## Om selskapskontroll

Selskapskontroll er en av de pålagte oppgavene til kontrollutvalget, og er et viktig virkemiddel for å sikre at selskapene underlegges folkevalgt styring og kontroll. Kontrollutvalget skal minst en gang i valgperioden utarbeide plan for gjennomføring av selskapskontroll. Planen er basert på en overordnet analyse av kommunens eierskap ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger. Hensikten er å identifisere behovet for selskapskontroll på de ulike sektorer og med de ulike selskapene. Analysen er gjennomført av BDO, og er vedlagt planen.

I hovedsak skiller det mellom eierskapskontroll, som er obligatorisk, og frivillig forvaltningsrevisjon. Praxis tilsier at det kan være en glidende overgang mellom disse to hovedkategoriene. I Kontrollutvalgsboken<sup>1</sup> blir dette illustrert slik:



Forvaltningsrevisjon i selskaper kan være aktuelt dersom tips, politiske vedtak eller endrede føringer gjør at kontrollutvalget mener det er forhold som trenger å bli nærmere undersøkt. Funn fra tidligere eierskapskontroll kan også aktualisere forvaltningsrevisjon i selskaper.

Asker kommunes eiermelding ble vedtatt i 2010. I intensjonsavtalen om sammenslåing av Hurum, Røyken og Asker står det at den «nye kommunen eier flere selskaper og har ulike typer interkommunale samarbeid. Det legges opp til en gjennomgang av disse som en del av fusjonsprosessen. Det utvikles en felles aktiv og profesjonell eierskapspolitikk med tydelig styring av kommunale selskaper og foretak.»

<sup>1</sup> Kontrollutvalgsboken, utgitt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet 2016

## Tidligere kontroller

I forrige periode gjennomførte Asker kommunerevisjon eierskapskontroll i Asker og Bærum brannvesen IKS og Asker og Bærum vannverk IKS etter bestilling fra kontrollutvalget. I samarbeid med kontrollutvalgene i Oslo og Bærum ble det også gjennomført en eierskapskontroll i VEAS.

## Prioriterte prosjekter for selskapskontroll i planperioden

Det har ikke vært gjennomført eierskapskontroll i Asker produkt AS tidligere. Utvalget vil derfor prioritere dette selskapet. Aktuelle problemstillinger for eierskapskontrollen er

- Utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse?
- Er det god kommunikasjon mellom aktørene (eierrepresentant og eierforsamling, styret og daglig leder)?

Kontrollutvalget vil gjennomføre forvaltningsrevisjon i følgende selskaper (prioritert rekkefølge):

1. Asker Eiendomsforvaltning AS med datterselskap Torstadtunet AS.
2. Asker og Bærum brannvesen IKS.
3. Asker og Bærum vannverk IKS.

I Asker eiendomsselskap med datterselskap ønsker kontrollutvalget å undersøke hvorvidt selskapet drives i forhold til opprinnelig intensjon. Utvalget har registrert at selskapene har akkumulert overskudd over tid. Utvalget ønsker videre at drift av selskapet skal være et tema for forvaltningsrevisjonen.

En forvaltningsrevisjon i brannvesenet bør se nærmere på hvordan salg av alarmsystemer er organisert. Hvordan informasjonssikkerheten ivaretas samt hvordan innbyggere varsles ved krisesituasjoner kan også være tema.

I vannverket er det aktuelt å se på kriseberedskapen, hvordan selskapet har sikret seg mot terror i tillegg til IT-sikkerhet på driftssiden.

I hvilken grad samfunnsansvaret i anskaffelser ivaretas, herunder om selskapene følger reglene om offentlige anskaffelser er en problemstilling som er aktuell. Dette er allerede ivaretatt gjennom den forvaltningsrevisjonen kontrollutvalget har bestilt om anskaffelser i Asker kommune, hvor anskaffelsesrutiner i brannvesenet og vannverket også vil bli undersøkt.

Ut over dette vil utvalget be daglig leder i ARBA Inkludering AS (tidligere DI-gruppen) om å få en orientering om selskapet.

## Gjennomføring av selskapskontroll

Det er få føringer for hvordan selskapskontrollen skal gjennomføres, og omfang og fokus kan variere fra selskap til selskap. Kontrollutvalget foretar en bestilling av den enkelte selskapskontrollen med nærmere angivelse av innretning av undersøkelsen. Det er BDO som utfører selskapskontrollen.

NKRF har utarbeidet en praktisk veileder for selskapskontroll med fokus på eierskapskontroll som kan legges til grunn for arbeidet. I de tilfeller der forvaltningsrevisjon inngår, skal standarden RSK 001 legges til grunn for arbeidet.

## Rapportering av gjennomførte selskapskontroll

Kontrollutvalget rapporterer fortløpende arbeidet med selskapskontroll til kommunestyret. I tillegg rapporteres det i utvalgets årsrapport.

Kommunestyret fastsetter hvordan den enkelte selskapskontrollen skal følges opp, og kontrollutvalget følger opp vedtakene. Kontrollutvalget skal også avgi rapport til kommunestyret om hvordan kommunestyrets merknader til rapportene er blitt ivaretatt.

## Rullering av planen

Denne planen er utarbeidet med tanke på selskapskontroll i denne perioden. I tillegg til løpende vurdering av planen vil kontrollutvalget vurdere om den bør revideres etter 2 år. Kontrollutvalget ber kommunestyret om fullmakt til å fravike de vedtatte prioriteringene i planen basert på slike vurderinger, eller hvis andre forhold tilsier det.